

# Z A K O N

## O IZMENAMA ZAKONA O REGULISANJU JAVNOG DUGA REPUBLIKE SRBIJE PO OSNOVU NEISPLAĆENE DEVIZNE ŠTEDNJE GRAĐANA POLOŽENE KOD BANAKA ČIJE JE SEDIŠTE NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE I NJIHOVIM FILIJALAMA NA TERITORIJAMA BIVŠIH REPUBLIKA SFRJ

### Član 1.

U Zakonu o regulisanju javnog duga Republike Srbije po osnovu neisplaćene devizne štednje građana položene kod banaka čije je sedište na teritoriji Republike Srbije i njihovim filijalama na teritorijama bivših republika SFRJ („Službeni glasnik RS”, br. 108/16, 113/17 i 52/19), u članu 9. stav 2. menja se i glasi:

„Komisija iz stava 1. ovog člana mora imati najmanje pet članova (u daljem tekstu: Komisija).”.

### Član 2.

U članu 16. stav 1. reči: „do 23. decembra 2019. godine” zamenjuju se rečima: „do 31. avgusta 2023. godine”.

### Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 6. Ustava Republike Srbije, kojom je propisano da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje bankarski i devizni sistem.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovim zakonom vrše se izmene Zakona o regulisanju javnog duga Republike Srbije po osnovu neisplaćene devizne štednje građana položene kod banaka čije je sedište na teritoriji Republike Srbije i njihovim filijalama na teritorijama bivših republika SFRJ („Službeni glasnik RS”, br 108/16,113/17 i 52/19 - u daljem tekstu: važeći Zakon) koji je donet u izvršavanju obaveza Republike Srbije u skladu sa presudom Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Ališić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Srbije, Slovenije i Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije.

Utvrđivanje prava na isplatu devizne štednje, u skladu sa članom 9. navedenog zakona vrši Ministarstvo finansija - Uprava za javni dug (u daljem tekstu: Uprava), na predlog posebne komisije, koju obrazuje Vlada.

Odlukom Vlade obrazovana je Komisija za izradu predloga o utvrđivanju prava na isplatu devizne štednje („Službeni glasnik RS”, br. 59/18, 33/19 i 8/2020, u daljem tekstu: Komisija), koju čini 11 članova, i to tri člana iz Ministarstva finansija, četiri člana iz Uprave, jedan član iz Državnog pravobranilaštva, jedan član iz Agencije za osiguranje depozita i dva člana iz Narodne banke Srbije. Članovi Komisije imaju pravo na naknadu.

U proteklom periodu, od obrazovanja od avgusta 2018. godine, Komisija je održala 117 sednica, na kojima je razmotrila oko 9.500 prijava potraživanja i preduzimala potrebne aktivnosti radi provere tačnosti podataka i dokumentacije koja je dostavljena uz prijavu potraživanja; predlagala Upravi dopise strankama, zahteve bankama i sl.; utvrđivala ispunjenost uslova za priznavanje prava na isplatu devizne štednje i visinu potraživanja, odnosno prava na konverziju štednih uloga u amortizacione obveznice; izradila predloge akata kojima se odlučuje u postupku za utvrđivanje prava na isplatu devizne štednje; obavljala i druge poslove koji su od značaja za izradu predloga o utvrđivanju prava na isplatu devizne štednje.

Imajući u vidu da Uprava odlučila o 94% svih prijava potraživanja i da u narednom periodu postoji potreba da Komisija nastavi rad na izradi predloga rešenja za odlučivanje po preostalim prijavama potraživanja, kod kojih su u toku sudski postupci (amortizacije štedne knjižice pred nadležnim sudom ili je prijavljena devizna štednja predmet ostavinskih postupaka koji nisu okončani), a koji se shodno odredbi člana 13. stav 5. važećeg Zakona smatraju prethodnim pitanjem u upravnom postupku pred Upravom, predlaže se smanjenje broja članova Komisije. Nadalje, budući da je članom 16. važećeg Zakona, bilo propisano da se o prijavama odlučuje do 23. decembra 2019. godine, predlaže se pomeranje roka do roka dospeća poslednje rate obveznica, propisanog članom 5. važećeg Zakona, odnosno do 31. avgusta 2023. godine.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Ovim zakonom vrše se izmene važećeg Zakona.

Članom 1. ovog zakona smanjuje se broj članova Komisije sa 11 na pet, u cilju racionalizacije.

Članom 2. vrši se izmena člana 16. važećeg Zakona, tako da se pomera rok za odlučivanje Uprave do 31. avgusta 2023. godine, imajući u vidu da postoje situacije u kojima Uprava ne može donositi rešenja u postupcima koji su u prekidu do donošenja pravnosnažne odluke suda.

Članom 3. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

#### IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđena su sredstva Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2020. godinu („Službeni glasnik RS” broj 84/19 i 60/20-dr. propis, 62/20-dr. zakon i 65/20-dr. zakon) u okviru Razdela 16 - Ministarstvo finansija, Glava 16.7 - Uprava za javni dug, Program 2201 - Upravljanje javnim dugom, funkcija 110 - Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi i spoljni poslovi, Programska aktivnost 0005 - Administracija i upravljanje, aproprijacija ekonomska klasifikacija 423 - Usluge po ugovoru, u iznosu od 12.500.000 dinara i 426 - Materijal, u iznosu od 1.000.000 dinara.

Sredstva potrebna za sprovođenje ovog zakona u narednim godinama obezbediće se u skladu sa bilansnim mogućnostima budžeta Republike Srbije i u okviru utvrđenih limita Ministarstva finansija - Uprave za javni dug.

#### V. PREGLED ODREDBA ZAKONA O REGULISANJU JAVNOG DUGA REPUBLIKE SRBIJE PO OSNOVU NEISPLAĆENE DEVIZNE ŠTEDNJE GRAĐANA POLOŽENE KOD BANAKA ČIJE JE SEDIŠTE NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE I NJIHOVIM FILIJALAMA NA TERITORIJAMA BIVŠIH REPUBLIKA SFRJ KOJE SE MENJAJU

##### Član 9.

Utvrđivanje prava na isplatu devizne štednje, u skladu sa ovim zakonom, vrši Ministarstvo finansija – Uprava za javni dug (u daljem tekstu: Uprava) na predlog posebne komisije, koju obrazuje Vlada na predlog ministra nadležnog za poslove finansija.

~~Komisija iz stava 1. ovog člana mora imati najmanje 11 članova, među kojima obavezno moraju biti predstavnici Ministarstva finansija, Uprave, Agencije za osiguranje depozita, Narodne banke Srbije i Državnog pravobranilaštva (u daljem tekstu: Komisija)~~ KOMISIJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MORA IMATI NAJMANJE PET ČLANOVA (U DALJEM TEKSTU: KOMISIJA).

Članovi Komisije imaju pravo na naknadu, koja se utvrđuje aktom o obrazovanju Komisije i koja se obezbeđuje iz budžeta Republike Srbije.

##### Član 16.

O utvrđivanju prava na isplatu devizne štednje Uprava odlučuje najkasnije ~~do 23. decembra 2019. godine~~ DO 31.AVGUSTA 2023.GODINE.

Uprava odbacuje prijavu potraživanja ako uz prijavu ili naknadno nije podneta kompletna dokumentacija, ako je prijava neblagovremena ili je prijavu podnelo neovlašćeno lice, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.


Uprava odbija prijavu potraživanja ako nisu ispunjeni propisani uslovi za priznavanje prava po osnovu devizne štednje propisane ovim zakonom.

Akt Uprave donet po prijavi dostavlja se deviznom štediši i državnom pravobraniocu.

Protiv akta Uprave nije dopuštena žalba, ali se može voditi upravni spor.

U ime Republike Srbije upravni spor pokreće državno pravobranilaštvo.

Na postupak utvrđivanja prava na isplatu devizne štednje shodno se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa**

**Ovlašćeni predlagač:** Vlada

**Ovlašćeni obrađivač:** Ministarstvo finansija

**2. Naziv propisa**

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA ZAKONA O REGULISANJU JAVNOG DUGA REPUBLIKE SRBIJE PO OSNOVU NEISPLAĆENE DEVIZNE ŠTEDNJE GRAĐANA POLOŽENE KOD BANAKA ČIJE JE SEDIŠTE NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE I NJIHOVIM FILIJALAMA NA TERITORIJAMA BIVŠIH REPUBLIKA SFRJ

DRAFT LAW ON AMENDMENT TO THE LAW ON REGULATION OF THE PUBLIC DEBT OF THE REPUBLIC OF SERBIA BASED ON CITIZENS' UNPAID FOREIGN CURRENCY SAVINGS DEPOSITED WITH THE BANKS WHICH HEAD OFFICES ARE LOCATED ON THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF SERBIA AND THEIR BRANCH OFFICES LOCATED ON THE TERRITORY OF THE FORMER SFRY REPUBLICS

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,**

Odredba člana 63. Sporazuma

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,**

-

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

Obaveza u potpunosti ispunjena

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

-

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,**

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava EU

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,**

Ne postoje sekundarni izvori prava EU

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,**

Ne postoje ostali izvori prava EU

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,**

Ne postoje navedeni razlozi

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.**

Nije potreban rok za usklađivanje

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Ne postoje propisi EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

Ne postoji navedeni izvori prava EU

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

NE

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti?**

Polazeći od normativnog sadržaja predmetnog nacrtu zakona nije potrebno obaviti konsultacije sa Evropskom komisijom i drugim stručnim telima Evropske unije.